TLCAN: UN CAMINO HACIA ADELANTE

Terry L. Crawford[1]

NAFTA: A way forward

ABSTRACT

It has been over four years since the NAFTA transition period was completed and we are now operating on a normal basis in terms of the removal of tariffs and quotas. During this post transition period we have experienced a major worldwide recession. Using USDA baseline 2021 projections and other econometric analysis we can project how NAFTA will work in the next ten years, especially for agricultural commodities. The key finding is that NAFTA trade is highly correlated with GDP growth in the three countries.
Keywords: NAFTA, Canada, Mexico, United States, trade, investment, trucking.

RESUMEN

Hace poco más de cuatro años que terminó el período de transición del TLCAN y ahora opera de manera normal en cuanto a la eliminación de aranceles y cuotas. Durante este período de post-transición hemos experimentado una recesión a nivel mundial. Utilizando de referencia las proyecciones del año 2021 del USDA y otros análisis econométricos, podemos proyectar cómo marchará el TLCAN en los próximos diez años, sobre todo para los productos agrícolas. El descubrimiento clave es que el comercio del TLCAN está altamente correlacionado con el crecimiento del PIB en los tres países.
Palabras clave: TLCAN, Canadá, México, Estados Unidos, el comercio, la inversión, transporte por carretera.

ACONTECIMIENTOS

Estudio bibliográfico

Zahniser y Roe [14] La aplicación completa del TLCAN genera un aumento del comercio y la integración. Durante la implementación del TLCAN, los sectores agrícolas de los países miembros se han vuelto mucho más integrados, como se evidencia por el aumento del comercio en una amplia variedad de productos agrícolas, los niveles sustanciales de la inversión transfronteriza, y los cambios importantes en el consumo y la producción. Los esfuerzos para buscar una mayor integración regional se centrarán por necesidad en aumentar el flujo de la actividad transfronteriza económica dentro del marco existente de la zona de libre comercio del TLCAN. USDA-OCE [7] en sus proyecciones a largo plazo hasta 2021, se espera un crecimiento del PIB en la zona del TLCAN en un promedio de 2,8 por ciento, lo cual facilitará una modesta recuperación luego del descenso económico ocasionado por la recesión mundial desde 2008 hasta 2010. Miroff y Booth [6] predicen que la clase media de México se convertirá en la mayor parte, rompiendo la histórica división entre ricos y pobres y cambiando el patrón de comercio. Berg [1] ve una creciente integración del mercado del azúcar entre los EE.UU. y México. Doer [2] espera que el desarrollo continuo en la demanda de alimentos,

[1] Profesor y Director Interino del Departamento de Economía Agrícola y Agronegocios, La Universidad Estatal de Nuevo México, MSC 3169, P.O. Box 30003, Las Cruces, Nuevo México, 88003, EE.UU. Tel. 1(575)646-3215, Fax 1(575)646-3808. Este trabajo contó con el patrocinio de la Estación Experimental Agrícola de la Universidad Estatal de Nuevo México.

particularmente en China, dé lugar a la presión creciente de los precios y las oportunidades para las exportaciones agrícolas del TLCAN. Glauber [3] espera una disminución continua del valor del dólar, lo que aumentará las exportaciones de los Estados Unidos y otros socios del TLCAN al mundo. Westman [10] espera que el crecimiento en el consumo interno de carne en China aumente la demanda de las exportaciones de carne a ese país, lo cual aumentará las exportaciones de los países del TLCAN. Villalobos [8] señala que el ingreso per cápita de los noventa en los países de América Latina y el Caribe se ha duplicado. Los consumidores tienen acceso a los bienes de costos reducidos por la implementación del CAFTA-DR, y el crecimiento de los ingresos debe continuar mientras la recuperación del crecimiento mundial prosiga.

METODOLOGÍA

En función de esta proyección a futuro o pronóstico sobre hacía dónde puede ser dirigido el TLCAN, fueron utilizadas: las proyecciones a largo plazo del USDA hasta 2021 para las macro variables, en particular el PIB real y las proyecciones de población, y datos históricos del Banco Mundial para estimar la función de exportación de suministro del TLCAN y la función de la demanda de importaciones del TLCAN. Estas ecuaciones fueron equipadas con una simple regresión por mínimos cuadrados lineales. Debido a la fecha de la información utilizada en la correlación serial, las variables podrían estar rezagadas in relación con el presente.

INTRODUCCIÓN

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) es un acuerdo de liberalización del comercio entre Canadá, México y Estados Unidos. El TLCAN gradualmente ha eliminado casi todas las barreras arancelarias y de cuotas al comercio agrícola entre estos países durante un período de transición que comenzó el 1 de enero de 1994 y concluyó el 1 de enero de 2008. El acuerdo también facilita las inversiones transfronterizas, requiere que las normas sanitarias y fitosanitarias para el comercio tengan una base científica, y extiende la cooperación en relación con el ambiente y la mano de obra.

Canadá: El comercio del TLCAN[2]

Canadá es un participante importante en el comercio agrícola internacional. En 2010, el total de las exportaciones canadienses agroalimentarias y de mariscos a todos los países significó casi $38,0 millones y las importaciones correspondientes se acercaron a $29,1 mil millones, según las estadísticas canadienses. Los Estados Unidos es el mayor socio de comercio agrícola de Canadá, con una compra de un 52 por ciento de las exportaciones canadienses y el suministro de 58 por ciento de las importaciones canadienses. Además, Canadá es el principal socio de comercio agrícola de los Estados Unidos, cuando se combinan las exportaciones y las importaciones. En 2010, Canadá representó el 15 por ciento de las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos y el 20 por ciento de las importaciones, tal como se definió y se clasificó por el USDA.

El nivel intensificado de integración entre los sectores agrícolas de los EE.UU. y Canadá se debe en parte al Acuerdo de Libre Comercio entre Canadá y Estados Unidos (CUSTA), que se llevó a cabo en 1989 y fue incluido por el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en 1994. De 1989 a 1998, el TLCAN y CUSTA desmantelaron prácticamente todas

[2]Fuente: USDA Economic Research Service, (2012). NAFTA Briefing Room, www.ers.usda.gov Fecha de consulta, el 14 de marzo de 2012.

las barreras arancelarias y de cuotas del comercio agrícola de Canadá y Estados Unidos, con unas pocas excepciones notables: las importaciones a los Estados Unidos de productos lácteos, cacahuates, crema de cacahuate, algodón, azúcar y productos que contienen azúcar y las importaciones a Canadá de productos lácteos, aves de corral, huevos y margarina. Durante el período CUSTA -TLCAN, el comercio agrícola de Canadá y Estados Unidos se ha crecido casi sin interrupción. Entre 1988 (el último año antes de la implementación CUSTA) y 2010, las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos a Canadá se aumentaron a una tasa anual compuesta del 7,6 por ciento, mientras que las importaciones agrícolas de Canadá crecieron a una tasa de 9,0 por ciento. Con la recuperación de la economía mundial en 2010, las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos a Canadá experimentaron un incremento anual de 7,2 por ciento y las importaciones correspondientes aumentaron un 10,4 por ciento.

Una gran parte del comercio agrícola de Canadá y Estados Unidos consiste en el comercio intra-industrial, lo que significa que, en ciertos sectores, cada país exporta productos a la otra. En los cereales y alimentos para animales, el comercio intra-industrial abarca numerosos productos elaborados como los alimentos para perros y gatos para la venta al por menor; mezclas y masas, pasteles, tortas, pan y postre; cereales para el desayuno y pastas sin cocer. La carne de vaca y la de cerdo son ejemplos destacados de comercio intra-industrial fuera de los granos y del sector alimentos.

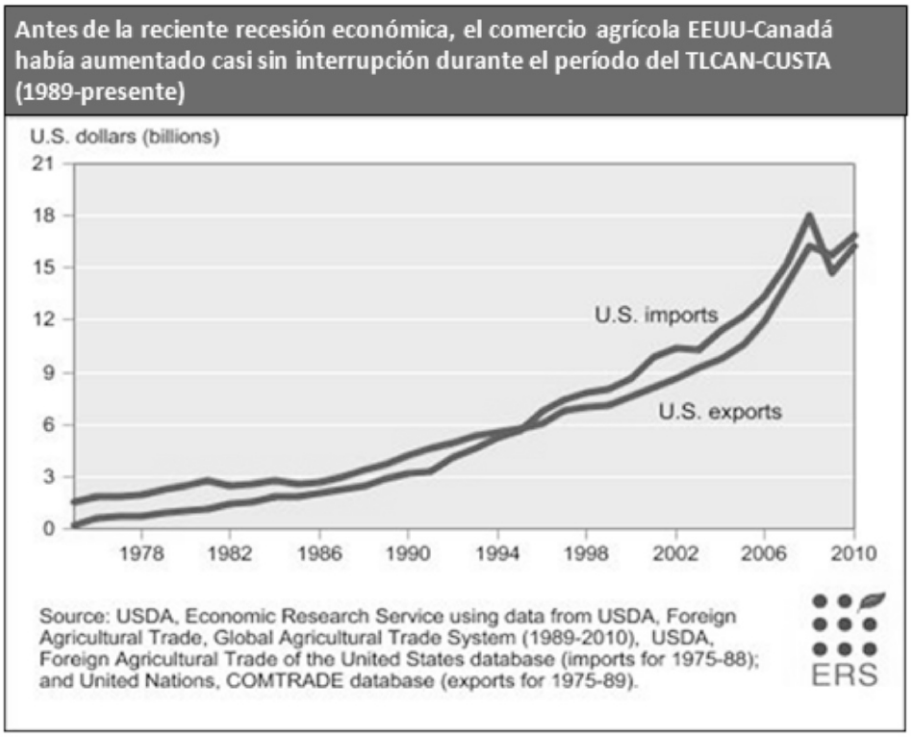
Cereales, frutas, verduras, carne y otros productos relacionados representaron alrededor del 60 por ciento de las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos a Canadá en 2010. Entre las principales exportaciones estuvieron carne de res ($712 millones), carne de cerdo ($596 millones), alimentos para perros o gatos para la venta al por menor ($493 millones), lechuga ($399 millones) y harina de soya ($364 millones).

Alrededor del 66 por ciento de las importaciones agrícolas de los Estados Unidos desde Canadá en 2010 consistió en carne, cereales, verduras, frutas, y productos relacionados. Tres de las cinco principales importaciones en 2010 estuvieron en la amplia categoría de animales y productos de origen animal: ganado en pie y terneros ($1,1 mil millones), carne de res y de ternera ($946 millones) y carne de cerdo ($868 millones). Las otras importaciones principales fueron aceite de colza ($1,0 mil millones) y trigo ($511 millones).

TLCAN: La política de Canadá[3]

Growing Forward es la más reciente iniciativa importante de Canadá en el área de apoyo a la agricultura doméstica. Anunciada por los Ministros Federales, Provinciales y Territoriales de Agricultura y la Alimentación (FPT) en su reunión anual en julio de 2008, *Growing Forward* remplaza *el Agricultural Policy Framework (APF)*. Además de los programas impulsados por la demanda como *Business Risk Management (BRM)*, *Growing Forward* consigna 1,3 millones de dólares canadienses (alrededor de US$ 1,3 millones) durante un período de cinco años (2008-13) en un concepto de costo compartido entre el Gobierno Federal de Canadá (60 por ciento) y los gobiernos provinciales y territoriales (40 por ciento). En su reunión anual en julio de 2011, los Ministros FPT de Agricultura y la Alimentación reconocieron la necesidad de que sus respectivos gobiernos se pongan de acuerdo sobre un nuevo marco político, *Growing Forward 2*, antes del 1 abril de 2013.

[3] Íbid.

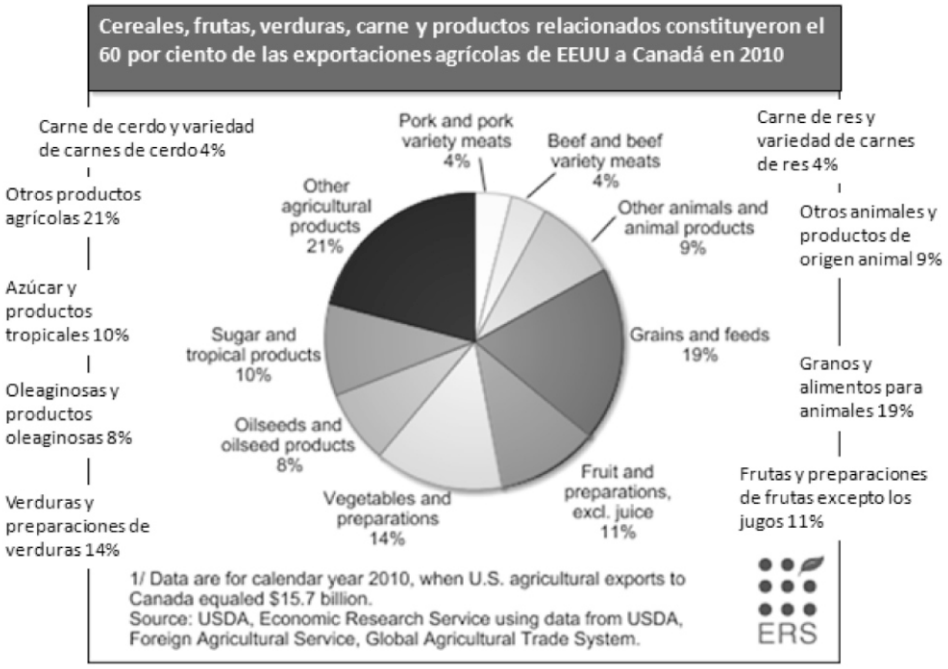


Gestión de riesgos de empresas

Growing Forward consolida y modifica un grupo de los principales programas que anteriormente figuraba dentro de la APF mediante la introducción de un nuevo conjunto de programas de gestión de riesgos de *empresas (business risk management (BRM))*. La implementación de los elementos BRM comenzó el 1 de abril de 2008. Los cuatro programas BRM son: *AgriInves*t, que fomenta los ahorros para las granjas; *AgriStability*, que estabiliza los márgenes de beneficio de productores; *AgriInsurance*, que proporciona seguros contra los riesgos naturales, y *AgriRecovery*, que se enfoca hacia los efectos de los desastres naturales. Estos programas reemplazan a la Estabilización Canadiense de Ingresos Agrícolas *(Canadian Agricultural Income Stabilization (CAIS))* y los programas de seguros de cosechas, mientras que protegen sus elementos principales.

Gestión de abastecimiento

La gestión de abastecimiento ha sido una característica de la política agrícola de Canadá por más de cuatro décadas y sigue siendo dominante en los sectores de los productos básicos de la lechería, aves de corral, y de los huevos. Los sistemas de producción y comercialización bajo la gestión de abastecimiento tienen tres características principales: las políticas de apoyo a los precios basados en los costos de producción y el rendimiento sobre el capital y gestión; producción limitada a la demanda interna en el precio de coste determinado; y medidas en la frontera para protegerse contra la competencia extranjera, incluyendo cuotas de aranceles de importación *(tariff rate quotas (TRQs))*. El Gobierno de Canadá ha expresado su apoyo a la elección hecha por los productores que operan bajo la gestión de suministros. Esta posición ha sido comunicada en numerosos foros, incluye la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales en la Organización Mundial del Comercio (OMC).

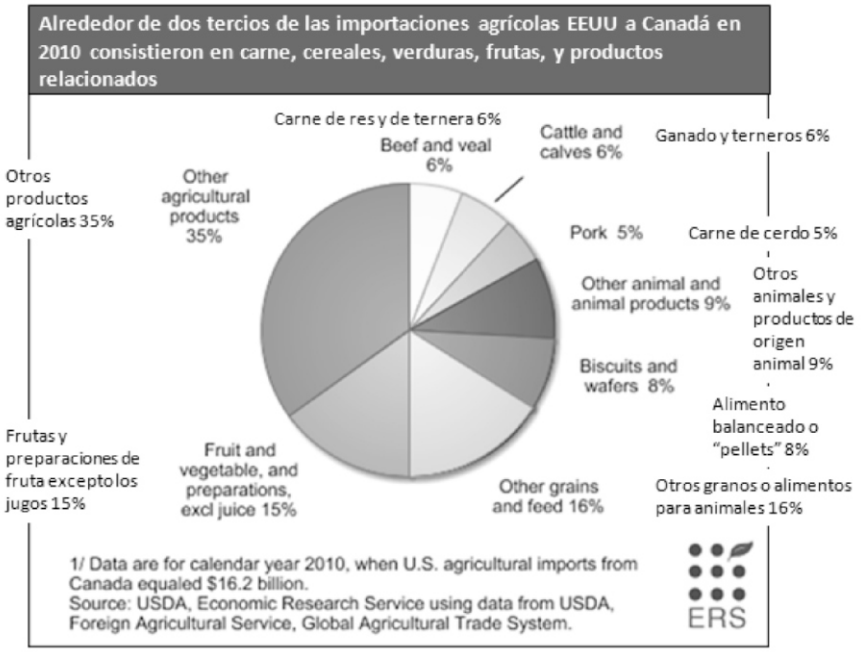


Junta Canadiense del Trigo

La Junta Canadiense del Trigo (*Canadian Wheat Board (CWB))* es una organización de gobierno compartida sobre la gestión de marketing, que funciona como el vendedor único de trigo y cebada producidos en el oeste de Canadá. En función de agente único en nombre de los agricultores, la CWB tiene la autoridad legal para comprar y vender todo el trigo y la cebada producida en Alberta, Manitoba, Saskatchewan y el Distrito del Río Paz de la Columbia Británica, tanto para uso doméstico como de exportación. La CWB negocia las ventas y la rentabilidad pasa de nuevo a los agricultores y ofrece programas de la administración de riesgo y programas del apoyo a los agricultores. También apoya su programa de marketing a través de otras actividades, tales como: el desarrollo de los mercados, estrategia, investigación y análisis, y la promoción de políticas.

Las estimaciones de apoyo de la OCDE

Los estimados del apoyo al sector agrícola calculados por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) proporcionan un marco común para evaluar la cantidad del apoyo gubernamental a la agricultura en los países de la OCDE. La estimación de la ayuda *total (total support estimate (TSE))* mide "el valor monetario anual de todas las transferencias brutas de los contribuyentes y consumidores derivadas de las medidas de política que apoyan a la agricultura, el monto neto de los ingresos presupuestarios asociados, independientemente de sus objetivos y los impactos sobre la producción agrícola y los ingresos o el consumo de productos agrícolas." En 2009, el TSE Canadá significó casi 11,5 mil millones de dólares canadienses.



En 2009, el estimado del apoyo al productor *(Producer Support Estimate (PSE))* constituyó el 77 por ciento de las TSE de Canadá, y la estimación del apoyo de los servicios generales *(General Services Support Estimate (GSSE))* representó el 23 por ciento. En el mismo período, el apoyo al precio de mercado *(market price support (MPS))* representó el 57 por ciento de los PSE de Canadá; los pagos basados en el área actual, el número de animales, los ingresos o recibos, en donde la producción es necesaria para tener derecho de los pagos, representaron el 29 por ciento, y todas las otras formas de apoyo a los productores representaron el 13 por ciento. Los pagos asociados con los programas de BRM de Canadá se clasifican en la categoría de apoyo a los productores en forma de pagos basados en el área actual, el número de animales, ganancias o ingresos, donde se requiere la producción.

Cuando se compara con el valor de la producción agrícola, el nivel del apoyo a los productores de Canadá ha disminuido en los últimos años. Esta tendencia general a la baja se debe en parte a los aumentos recientes en los precios de los productos básicos, lo cual reduce la necesidad de compensar a los productores. Cuando la crisis económica mundial hizo caer los precios de los productos básicos en 2009, del porcentaje PSE de Canadá se elevó al 20 por ciento. En general, el porcentaje de PSE de Canadá es de alrededor de cinco puntos porcentuales por debajo de la media de los países de la OCDE, pero aproximadamente el doble del de los Estados Unidos.

TLCAN: Canadá la IED[4]

Inversión extranjera directa en Canadá: Canadá es un importante receptor de inversión directa de los EE.UU. Desde los finales de 2010, Canadá fue el tercer destino más grande para la inversión directa de los EE.UU. en el extranjero, mientras que el total de la posición de los EE.UU. de inversión directa (es decir, el stock de inversión) en todos los sectores de la economía canadiense igualó cerca de $297 mil millones en una base de costo histórico.

[4]Íbid.

La inversión directa de los EE.UU. en las industrias de alimentos y bebidas de Canadá es considerable también. A los finales de 2010, Canadá fue el destino principal de la inversión directa de los EE.UU. en el extranjero en la industria de bebidas y la segunda más grande en la industria alimentaria. La posición de los EE.UU. de inversión directa en las industrias de alimentos y bebidas de Canadá en 2010 fue de $5,9 mil millones y $7,8 mil millones, respectivamente. Las fusiones y adquisiciones de empresas grandes a veces llevan a los cambios grandes del año a año en la posición de inversión directa de los EE.UU. en las industrias de Canadá de alimentos y bebidas. Por el contrario, hay poca inversión directa de los EE.UU. en la producción agrícola o en la industria tabacalera canadienses.

La posición de la inversión directa de los EE.UU. en la industria canadiense de bebidas ha experimentado un crecimiento amplio en los últimos 20 años, marcado por una tasa de crecimiento anual compuesta del 21 por ciento entre 1989 y 2010. Un gran parte de este crecimiento, sin embargo, se llevó a cabo en un solo año. Entre 2004 y 2005, la posición de inversión directa de los EE.UU. en el sector de las bebidas de Canadá aumentó en cerca de $5 mil millones, en parte debido a la fusión de dos empresas cerveceras importantes de los Estados Unidos y Canadá. En comparación con la industria de bebidas, la inversión directa de los EE.UU. en la industria alimentaria de Canadá ha experimentado un crecimiento más moderado, aumentando a una tasa compuesta anual del 5 por ciento entre 1989 y 2010.

Inversión directa canadiense en los Estados Unidos: Canadá es también una fuente importante de inversión extranjera directa en la industria de alimentos de los EE.UU. A finales de 2010, la posición de inversión directa de Canadá en la industria de alimentos de los EE.UU. equivalía a cerca de $1.4 mil millones en base al costo histórico, lo que convierte a Canadá en el sexto mayor inversionista extranjero en la industria de alimentos de los EE.UU. En los últimos 15 años, la posición de inversión directa de Canadá en la industria de alimentos de los EE.UU. ha fluctuado, por lo general dentro del rango de $1 mil millones a $ 1,5 mil millones. Así que en caso de inversión directa de los EE.UU. en las industrias de Canadá de alimentos y bebidas, las fusiones y adquisiciones de las grandes empresas pueden dar lugar a grandes cambios año tras año en la posición de inversión directa canadiense en la industria de alimentos de los EE.UU.

TLCAN: Comercio Estados Unidos

Se prevé que los precios de los principales cultivos disminuirán a corto plazo ya que la producción mundial responde a los recientes precios altos. Sin embargo, después de la disminución de los precios a corto plazo, el crecimiento a largo plazo de la demanda mundial de productos agrícolas --- combinada con la presencia continuada de la demanda del maíz para etanol en los EE.UU. y de aceites vegetales para el biodiesel en la UE---, los precios para el maíz, las semillas oleaginosas, y muchos otros cultivos se mantendrán en niveles históricamente altos.

Durante los primeros años del período de la proyección, los precios en el sector ganadero revelan reducciones en la producción total de carne y aves de corral. Este decrecimiento se debe a la reducción de ingresos de los productores que sufrieron los altos precios del grano y de la torta de soya, y la recesión económica en tanto que el ganado enfrentó la sequía en las llanuras del sur. Mientras los costos de alimentación caerán desde los máximos recientes y la demanda de carne se reforzará, los ingresos netos mejorados del sector ganadero proporcionarán los incentivos económicos para la expansión. Por lo tanto, después de que aumenten hasta el 2013, los precios de ganado vacuno disminuirán durante varios años ya que la producción se expandirá a partir de 2014. Los precios del cerdo se mantendrán relativamente estables en el corto plazo, y entonces declinarán durante varios años, a medida que la producción de carne de res aumente. Durante la segunda mitad del período de proyección, los

precios del ganado aumentarán y reflejarán un ritmo moderado de expansión de la producción, el cual estará combinado con una mayor demanda interna y de exportación.

TLCAN: Estados Unidos Política Agrícola [6]

El proyecto de ley de la agricultura de los EE.UU. de 2008 expirará a los finales de 2012, y será necesario que se apruebe uno nuevo. Sin embargo, el mayor impacto en la agricultura de los EE.UU. en los últimos años no ha venido de las provisiones en el actual proyecto de ley de la agricultura, sino del mandato de los biocombustibles alternativos. La producción de los biocombustibles se ha incrementado el uso de maíz y los precios del maíz por lo cual también aumentan los precios de los cultivos que compiten con el maíz. Se prevé que el área de acres inscrita en el Programa de Conservación de Reservas (CRP) disminuya a un nivel de menos de 30 millones de acres en los próximos años antes de incrementarse de nuevo a un nivel cerca de su máximo legislado de 32 millones de acres en todo el resto de las proyecciones.

Debido a los altos precios de muchos cultivos, los préstamos de marketing precio-dependiente y los beneficios de los programas contra-cíclicos se han vuelto menos importantes en los pagos totales del gobierno para el sector agrícola de los EE.UU. El CRP y los pagos directos fijos son los mayores pagos al sector en todo el período de la proyección. En general, los pagos del gobierno tienen un papel menor y el sector se basa en el mercado por más de sus ingresos.

TLCAN: Comercio México[5]

México es un participante importante en el comercio agrícola internacional. En la amplia categoría de productos agroalimentarios (agricultura, ganadería, caza, pesca, alimentos, bebidas y tabaco), las exportaciones totales de México (a todos los países) se acercó a $17,5 mil millones en 2010. Las importaciones correspondientes a 2010 ascendieron a unos $20,9 mil millones. Los Estados Unidos es el más grande socio comercial agroalimentario de México, compra un 77 por ciento de las exportaciones mexicanas y suministra el 74 por ciento de las importaciones del país en esta categoría.

El comercio agrícola entre México y los Estados Unidos se encontró con un punto de inflexión a finales de la década de 1980 cuando México emergió de un período de dificultades económicas y ha adoptado una serie de reformas comerciales. En 1986, México se comprometió a unirse al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio *(General Agreement on Tariffs and Trade (GATT))*, predecesor de la Organización Mundial del Comercio. En los principios de la década de 1990, México redujo una serie de barreras al comercio agrícola, y en 1994, México se unió a Canadá y los Estados Unidos en la aplicación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Además, México ha forjado acuerdos comerciales con cerca de otros 50 países.

Con una población creciente, una economía en expansión y un sector agrícola más orientado al mercado, México se ha convertido en el segundo socio más grande de comercio agrícola de los Estados Unidos (después de Canadá) en términos de exportaciones e importaciones combinadas. En 2010, México representó el 14,6 por ciento de las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos y el 13,6 por ciento de las importaciones, tal como se definen y clasifican por el USDA. Entre 1993 (el último año antes de la implementación del TLCAN) y 2010, las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos a México crecieron a una tasa anual compuesta del 8,5 por ciento, mientras que las importaciones agrícolas de México crecieron a una tasa del 9,9 por ciento. En 2009, sin embargo, las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos retornaron a los niveles del año anterior, mientras que las importaciones correspondientes aumentaron en un 19 por ciento.

[5] Íbid.

El comercio agrícola entre los Estados Unidos y México es en gran parte complementario, lo que significa que Estados Unidos tiende a exportar materias primas diferentes a México que las que este país vecino exporta a los Estados Unidos. Cereales, semillas oleaginosas, carne y productos relacionados representan aproximadamente las tres cuartas partes de las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos a México. México no produce suficientes cereales ni semillas oleaginosas para satisfacer la demanda interna, por lo cual los productores de alimentos del país y la ganadería considerables importan volúmenes de estos productos para hacer productos con valor agregado, principalmente para el mercado interno.

Alrededor de dos tercios de las importaciones agrícolas de los Estados Unidos procedentes de México son de cerveza, verduras y frutas. Estas importaciones están estrechamente relacionadas a la experiencia histórica de México en la producción de bebidas alcohólicas y de una amplia gama de frutas y verduras, junto con un clima favorable, cuya temporada de cultivos complementa en gran medida la de los Estados Unidos.

TLCAN: México Política[6]

Los programas agrícolas de México reflejan la heterogeneidad del sector agrícola del país. Los productores van desde las grandes operaciones comerciales hasta parcelas pequeñas orientadas a la subsistencia. En consecuencia, algunos programas agrícolas mexicanos se orientan a las operaciones comerciales más avanzadas, otros están diseñados para avanzar en las operaciones de menor desarrollo, y otros están disponibles para prácticamente todos los productores. En muchos casos, los programas agrícolas de México se han diseñado para enfrentar a las brechas observadas y los obstáculos en la economía agrícola. Esto es muy cierto en la financiación agrícola, en donde la participación de los bancos comerciales es menor en comparación con la de los Estados Unidos.

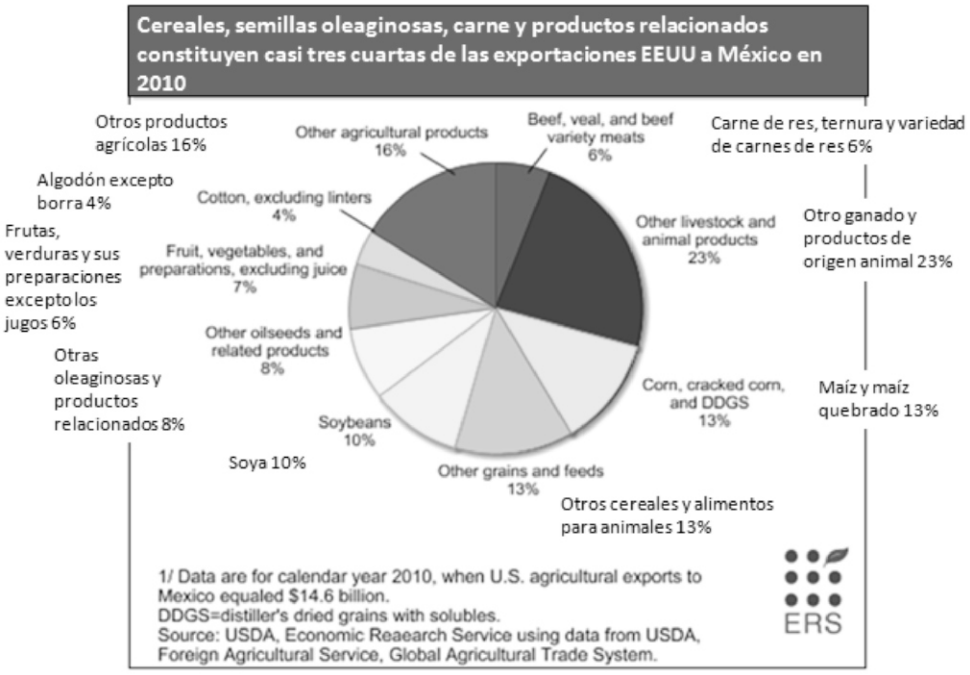
SAGARPA

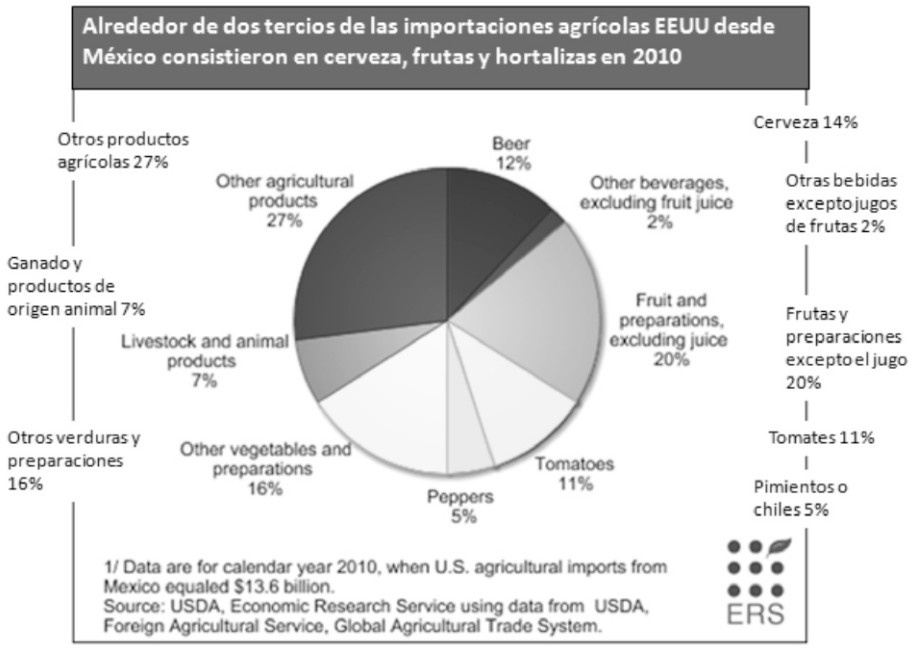
La Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) es la contraparte de México a la USDA. Entre los objetivos declarados de SAGARPA están: poner en práctica una política de apoyo que permita una mayor producción, hacer un mejor uso de las ventajas comparativas del sector, integrar las actividades rurales en el resto de la economía, y fomentar la colaboración entre los productores y los programas y proyectos gubernamentales. Para 2011, SAGARPA tiene un presupuesto autorizado de 73.8 mil millones de pesos, o alrededor de US$ 6,2 mil millones. Aproximadamente el 80 por ciento del presupuesto de SAGARPA se dedica a cinco programas o categorías presupuestarias.

[6]Íbid.

El Programa de Apoyo al Ingreso Agropecuario cuenta por alrededor del 24 por ciento del presupuesto de SAGARPA en 2011. El subprograma más grande e importante de este programa es el Programa de Apoyos Directos para el Campo (PROCAMPO). Fundado en 1994, PROCAMPO se diseñó originalmente para proporcionar una ayuda transitoria a los productores mexicanos durante la aplicación del TLCAN y para eliminar los precios garantizados para los productos básicos.

El Programa de Prevención Manejo de Riesgos abarca una amplia variedad de apoyo a los sectores agrícola y pesquero. El programa contiene un subprograma importante que se llama Apoyo a Ingreso Objetivo y Comercialización que brinda asistencia anti-cíclica de una manera similar a la del programa de préstamos de marketing de los EE.UU. El Subprograma de Apoyo a Ingreso Objetivo y Comercialización a garantiza los productores de cultivos seleccionados que participan en esta iniciativa que sus ingresos del mercado no caigan por debajo de cierto nivel.





El programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura es el 20 por ciento del presupuesto de SAGARPA 2011. Anteriormente conocido como Alianza para el Campo, el programa abarca una amplia gama de actividades de creación de capacidad y de extensión.

El Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales representa aproximadamente el 11 por ciento del presupuesto de SAGARPA 2011. Este programa anima a los productores a utilizar prácticas sustentables que reduzcan al mínimo o reviertan el daño ambiental causado por los sectores de la agricultura, la ganadería, y la pesca. Algunos ejemplos de las prácticas impulsadas por el programa incluyen el uso sustentable de la tierra y el agua, la conservación de los recursos fitogenéticos autóctonos, la promoción de la diversidad biológica, eficiente y el uso productivo de los recursos naturales, el uso sustentable de los recursos acuícolas y de la pesca, el fomento de fuentes alternativas de energía, y la gestión de perturbaciones ambientales. Un componente importante de este programa es el Programa de Producción Pecuaria Sustentable y Ordenamiento Ganadero y Apícola (PROGAN). PROGAN busca mejorar la productividad y la adopción tecnológica entre los productores ganaderos y apícolas para ayudar a reducir su impacto ambiental, y proporciona los pagos directos, los cuales varían en función de la escala de producción, sobre una base per cápita de las prácticas elegibles de producción ganadera.

El Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica, y Extensionismo Rural cuenta de alrededor del 7 por ciento del presupuesto de SAGARPA 2011. Este programa abarca una gran variedad de actividades en el ámbito de la creación de capacidades y asistencia técnica, incluyendo un gran esfuerzo para proporcionar semillas mejoradas y fertilizantes, asesoramiento técnico, y otro apoyo para los productores nacionales de maíz y de frijol.

Financiamiento Agropecuario

En el área de financiación de la agricultura, México espera por varias instituciones financieras gubernamentales para aumentar las actividades de la banca comercial. FIRA (Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura) fue creado en 1954 por el gobierno mexicano para ofrecer créditos, garantías, capacitación, asistencia técnica y el apoyo para la transferencia de tecnología a la agricultura, la silvicultura, la pesca y los sectores rurales de México. Este fondo de segundo nivel, propiedad del gobierno, es administrado por el Banco de México, el cual es el banco central de México.

Desde 1999, FIRA ha llevado a cabo un nuevo modelo de negocio que tiene en cuenta las necesidades financieras de todo el sistema alimentario, incluyendo algunas de las actividades no agrícolas en las zonas rurales. Para realizar esta tarea, FIRA ha desarrollado nuevos productos, tales como instrumentos financieros estructurados y financiamiento de inventario. También ha fomentado una red de distribución más amplia para sus fondos, que incluye diversas instituciones no bancarias de crédito, incluidas (SOFOLES) Sociedades Financieras de Objeto Sociedades Financieras de Limitado), (SOFOMES) Sociedades Financieras Múltiple de Objeto, arrendadoras financieras, empresas de almacenes y cooperativas de crédito. Además, FIRA ofrece servicios de consultoría especializada al sector agroindustrial.

Estimado del Apoyo OCDE

El estimado de apoyo al sector agrícola calculado por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) proporciona un marco común para evaluar el tamaño del apoyo gubernamental a la agricultura en los países de la OCDE. La estimación de la ayuda total (TSE) mide "el valor monetario anual de todas las transferencias brutas de los contribuyentes y consumidores derivados de las medidas de política que apoyan la agricultura, neto de los ingresos presupuestarios asociados, aparte de sus objetivos y los impactos sobre la producción agrícola y los ingresos o el consumo de productos agrícolas." En 2009, el TSE de México equivalía a casi 94 mil millones de pesos (US$ 7,2 mil millones). Esta estimación incluye algunas de las actividades relacionadas con la agricultura que tienen lugar fuera de SAGARPA, y no cubre algunas de las actividades de SAGARPA que la OCDE no cuenta, como el apoyo gubernamental a la agricultura.

Los resultados de las proyecciones de Comercio del TLCAN: [6]
Por el análisis del patrón del comercio del TLCAN entre los tres socios de la época anterior al TLCAN a partir de 1970 hasta el año 2011 nos encontramos con que:

Las perspectivas para el sector agrícola a corto plazo relevan ajustes en el mercado a las condiciones de la oferta y la demanda que subyacen a los precios sin precedentes de muchas de las materias primas agrícolas en los últimos años. En respuesta, la producción agrícola mundial de la mayoría de los cultivos principales se incrementa en el año 2012. Se prevé que el total de la producción estadounidense de la carne de res y aves de corral descenderá en 2012 y 2013 en respuesta en gran parte a la reducción de ingresos de los productores en los últimos años. Entonces la producción de carne aumentará en respuesta a una mayor rentabilidad.

La evolución de la agricultura mundial a largo plazo revela un retorno al crecimiento económico sostenido del mundo y la continua demanda de biocombustibles, en particular en los Estados Unidos y la Unión Europea. Estos factores se combinan para apoyar una subida a más largo plazo en el consumo, el comercio, y los precios de los productos agrícolas. Así, siguiendo la reducción a corto plazo de los niveles récord alcanzados en 2011, los valores de las exportaciones agrícolas de los EE.UU. y el ingreso agrícola neto aumentarán durante el resto de la década. Después de un aumento más rápido que la tasa de inflación general en 2011 y 2012, el precio de alimentos de los EE.UU. al por menor aumenta menos que el promedio de la tasa general de inflación en el resto de las proyecciones, debido a los aumentos de producción en el sector ganadero que limitan los aumentos de precios de carne.

El crecimiento económico de los EE.UU. y el mundo refleja una disminución de su aumento constante a largo plazo luego de la crisis financiera mundial y la recesión económica. Sin embargo, los estimados macroeconómicos revelan una dicotomía: por un lado se prevé una transición lenta hacia un crecimiento sostenible más débil a largo plazo en los países del primer mundo y, por otro, se avizora y un crecimiento más fuerte en los países en desarrollo, en particular, Japón y la UE. Como resultado, los países en desarrollo pasan a constituir una parte mayor de la economía mundial.

De acuerdo con las proyecciones, la economía de los EE.UU. crecería a una tasa promedio del 2,5 por ciento durante la próxima década. El crecimiento económico más lento en los EE.UU. que en la economía mundial condicionará que la participación de los EE.UU. en el producto interior bruto (PIB) aproximadamente caiga del 26 por ciento actual al 24 por ciento al final del período enmarcado en estas proyecciones. Además, se prevé un lento aumento del empleo y altas tasas de desempleo por varios años.

A más largo plazo, el retorno a un crecimiento económico global constante favorecerá la demanda mundial de alimentos, el comercio agrícola mundial y las exportaciones agrícolas de los EE.UU. El crecimiento económico en los países en desarrollo es muy importante por la relación sensible entre consumo de alimentos para seres humanos y animales y el crecimiento de ingresos de esos países, los cuales se alejan del consumo tradicional de alimentos básicos y diversifican más las dietas.

El fuerte crecimiento económico mundial durante la próxima década contribuirá a una continua desaceleración del crecimiento de la población mundial mientras disminuirá la tasa de natalidad. El crecimiento de la población se ubicará en un 1,0 por ciento anual, en comparación con el 1,2 de la década anterior.

El aumento de la población en países en desarrollo, junto a la creciente urbanización y la expansión de la clase media son aspectos particularmente importantes para comprender el crecimiento de la demanda mundial de alimentos. La población de los países en desarrollo consume grandes cantidades de alimentos de tipos muy diversos, a diferencia de la población de los países más desarrollados.

RESUMEN PRODUCCION--TLCAN Demanda de comercio

Regresión estadística	
R múltiple	0.99397341
R cuadrado	0.98798314
R cuadrado ajustado	0.98668401
Error estándar	8.4287E+10
Observaciones	42

Variable dependiente:
TLCAN -R Bienes importados (en dólares estadounidenses del año 2005)

ANOVA

	df	*SS*	*MS*	*F*
Regresión	4	2.16E+25	5.40E+24	760.5014963
Residual	37	2.63E+23	7.10E+21	*Significancia F*
Total	41	2.19E+25		5.77E-35

	Coeficientes	*Error estándar*	*t Stat*	*P-valor*
Intercepto	2.87E+12	4.76E+11	6.03590929	5.61E-07
Pre-TLCAN	-1.33E+11	61093741048	-2.171133489	0.036408002
TLCAN PIB real	238752754	45471214.26	5.250635097	6.49E-06
Mundo menos el PIB real de EEUU	95669995.1	15385908.65	6.218026981	3.18E-07
TLCAN POP	-16929.52	2213.58501	-7.648010056	3.95E-09

La ecuación tiene una prueba de F muy significativa y ajustado R-cuadrado de 98,7 por ciento. La variable "*dummy*" pre-TLCAN es negativa y significativa, lo que sugiere que el TLCAN ha incrementado las importaciones del valor real de los bienes. El crecimiento en el valor real del PIB del TLCAN es positivo y altamente significativo, como es el PIB real del mundo, menos el crecimiento de los EE.UU. en de la población del TLCAN tiene una influencia significativa y negativa. Esto está en conformidad con el argumento de Miroff y [6] Booth de que el crecimiento lento de la población conduce a una creciente clase media con mayores ingresos disponibles para el consumo.

Teniendo en cuenta los valores proyectados para el PIB real del TLCAN, "el mundo menos el PIB real de los EE.UU." y el crecimiento de la población, parece que las importaciones de bienes de mercancía del TLCAN de los países socios del TLCAN deberían aumentar de $2,7 trillones en 2011 a $4.4 trillones en 2021, un 63 por ciento.

Suministro de comercio:

En la estimación de las exportaciones de bienes reales del TLCAN como nuestra medida de la oferta, la ecuación tiene una prueba de F muy significativo y ajustado R-cuadrado de 96,6 por ciento. La variable rezagada de las exportaciones de bienes reales del TLCAN tiene una positiva y significativa prueba-t, más la variable de tendencia mediante la suma de los años a partir de 1970 = r también fue significativa. Teniendo en cuenta los valores proyectados regazados para las exportaciones reales del TLCAN de bienes de mercancía de los países socios del TLCAN se aumentará de $2,0 trillones en 2011 a $3,2 trillones en 2021, o sea, un 55 por ciento.

RESUMEN PRODUCCION-- Suministro de comercio TLCAN

R múltiple	0.982819492
R cuadrado	0.965934153
R cuadrado ajustado	0.964187187
Error estándar	91835562625
Observaciones	42

Variable dependiente:
TLCAN - Bienes reales exportados
(en dólares estadounidenses del año 2005)

ANOVA

	df	*SS*	*MS*	*F*
Regresión	2	9.33E+24	4.66E+24	552.9208245
Residual	39	3.29E+23	8.43E+21	*Significancia F*
Total	41	9.66E+24		2.40E-29

	Coeficientes	*Error estándar*	*t Stat*	*P-valor*
Intercepto	221,735,228,979	57,478,086,483	3.857735	0.000417987
TLCAN - Bienes reales exportados regazado por 1 año	0.435340545	0.146626661	2.969041	0.005087703
Tendencia utilizando la suma de años	1000947454	244019741.9	4.101912	0.000201676

CONCLUSIONES

Se prevé que en términos reales el comercio del TLCAN aumentará entre cinco a seis por ciento por año en los próximos diez años. Un gran parte de ese expansión será en los productos agrícolas debido a los ingresos crecientes, lo cuales proporcionarán un mayor aumento en el consumo de alimentos de alto valor en México.

REFERENCIAS Y FUENTES DE INFORMACIÓN

1. Berg, David. (2012) "Two Countries, One Market: The Integration of Two National Sugar Markets", Presentation, USDA Outlook Forum, el 24 de febrero de 2012, Gateway Marriot, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

2. Dorr, Thomas C. (2012) "Food 2040 Infinite Opportunities: Emerging Food Demand in Asia: Drivers, Features, Outcomes", Presentation, USDA Outlook Forum, el 24 de febrero de 2012, Gateway Marriot, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

3. Glauber, Joseph W. (2012) "OUTLOOK FOR U.S. AGRICULTURE IN 2012", USDA Outlook Forum, el 23 de febrero de 2012, Gateway Marriot, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

4. Green, Randy. (2012) "North American Sugar Markets and Policies", Presentation at Agricultural Outlook Forum 2012, el 24 de febrero de 2012, Gateway Marriot, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

5. Trostle, Ron. (2012) "Food Commodity Prices: Past Developments and Future Prospects", Presentation, USDA Outlook Forum, el 24 de febrero de 2012, Gateway Marriot, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

6. Miroff, Nick y Booth, William. (2012) "Middle Class Becoming Mexico's Majority", The Washington Post, según lo impreso en Las Cruces Sun - News, Monday, March 19, 2012, page 11 A.

7. Office of the Chief Economist. (2012) "USDA Agricultural Projections to 2021", USDA, World Agricultural Outlook Board, Long - term Projections Report, OCE-2012-1, febrero 2012.

8. Villalobos, Víctor A. (2012) "Perspectives on Agriculture and Rural Development in Latin America and the Caribbean (LAC)", Presentation, USDA Outlook Forum, el 24 de febrero de 2012, Gateway Marriot, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

9. USDA Economic Research Service. (2012) NAFTA Briefing Room, Disponible en: www.ers.usda.gov/. Fecha de consulta, el 14 de marzo de 2012.

10. Westman, William. (2012) "Growth in China's Domestic Meat Consumption and Implications for Trade". Presentation, USDA Outlook Forum, el 24 de febrero de 2012, Gateway Marriott, Arlington, VA. Disponible en: www.oce.usda.gov/outlookforum

11. World Bank Data / United States. (2012) Disponible en: http: //data.worldbank.org/country/united-states, Fecha de consulta, el 23 marzo de 2012.

12. World Bank Data / Canadá. (2012) Disponible en: http: //data.worldbank.org/country/canada, Fecha de consulta, el 23 de marzo de 2012.

13. World Bank Data / México. (2012) Disponible en: http: //data.worldbank.org/country/mexico, Fecha de consulta, el 23 de marzo de 2012.

14. Zahniser, Steven y Roe, Andrew. (2011). NAFTA at 17 Full Implementation Leads To Increased Trade and Integration, United States Department of Agriculture, WRS-11-01, marzo 2011, 71 pp.

***(Articulo recibido el 1º de mayo del 2012, y aceptado para su publicación el día 12 de enero del 2013).**